

Dnr KSF 2017/526

§ 26 Planuppdrag gång- och cykelväg, Hörbyvägens östra del

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

1. Planuppdrag lämnas för upprättande av detaljplan för gång- och cykelväg utmed Hörbyvägens östra del mellan Ängsgatan och Sövrödsvägen.
2. Genomförande av planförslaget kan inte antas medföra betydande miljöpåverkan
3. Planarbetet ska ske med utökat förfarande
4. Planarbetet bekostas genom investeringsbudgeten för projektet.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadschef Rolf Carlsson föredrar ärendet.

Tekniska nämndens investeringsbudget för år 2018 med VEP 2019-2022 innehåller anläggande av gång- och cykelväg utmed Hörbyvägens östra del. Anläggandet av gång- och cykelväg planeras till 2020. Detaljplaneprocessen behöver av den anledningen påbörjas omgående. Detaljplanen föreslås bli finansierad inom investeringsprojekt GC Hörbyvägen, östra.

Beslutsunderlag

1. Hörbyvägen, GC-väg, 180111.pdf (kommunarkitektens/planarkitektens tjänsteskrivelse)
2. Kommunstyrelsens Arbetsutskott 2018-01-23 (2018-01-23 KSAU §17).doc

Begäran om upprättande av detaljplan, gång- och cykelväg Hörbyvägen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

Planuppdrag lämnas för upprättande av detaljplan för gång- och cykelväg utmed Hörbyvägens östra del mellan Ängsgatan och Sövrödsvägen

Genomförande av planförslaget kan inte antas medföra betydande miljöpåverkan

Att planarbetet ska ske med utökat förfarande

Att planarbetet bekostas genom investeringsbudgeten för projektet.

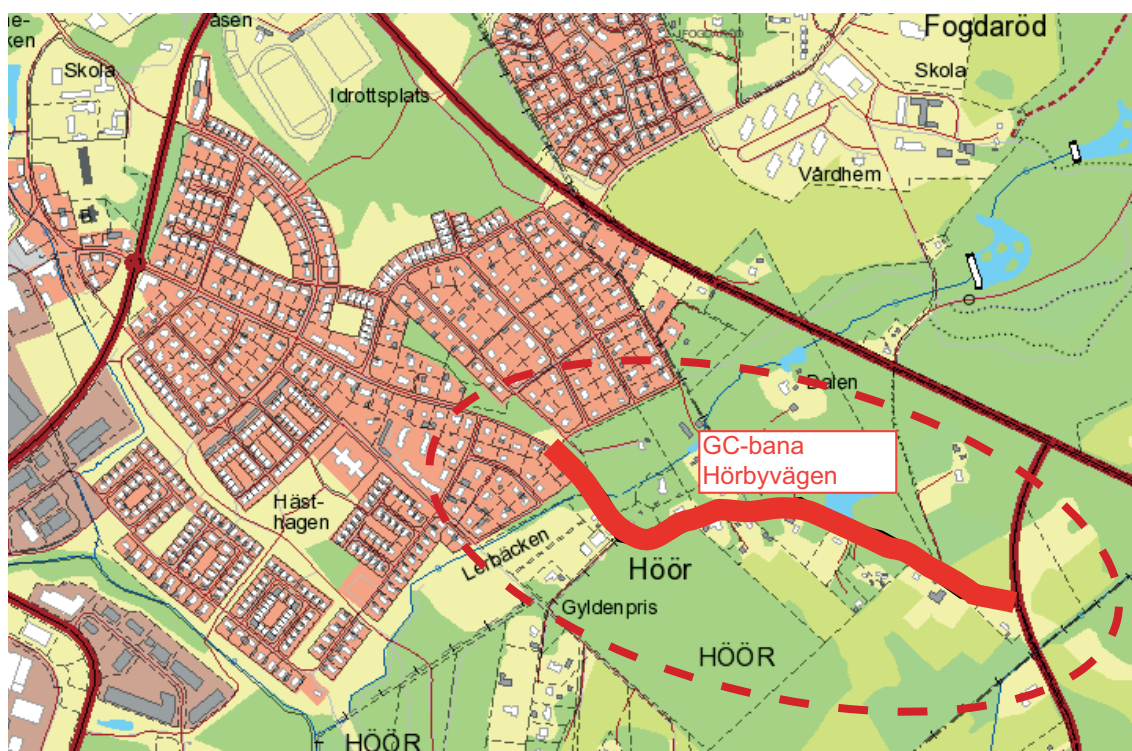
Ärendebeskrivning

Tekniska nämndens investeringsbudget för år 2018 med VEP 2019-2022 innehåller anläggande av gång- och cykelväg utmed Hörbyvägens östra del. Anläggandet av gång- och cykelväg planeras till 2020. Detaljplaneprocessen behöver av den anledningen påbörjas omgående. Detaljplanen föreslås bli finansierad inom investeringsprojekt GC Hörbyvägen, östra.

Hörbyvägen är kommunal väg med kommunal väghållning.

Gång- och cykelvägen återfinns i kommunens Cykelplan.

Tekniska nämnden har ansökt om statlig medfinansiering för gång- och cykelvägen.





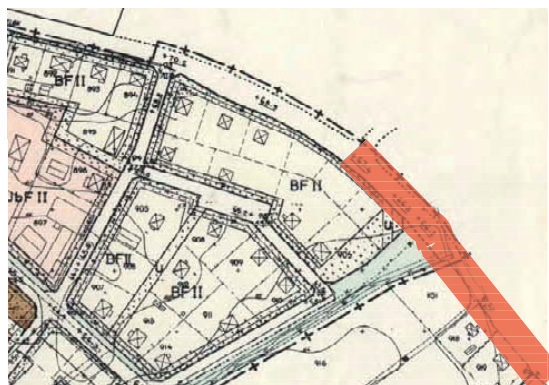
Den sträcka som är tänkt att omfattas av detaljplanen illustreras som ett rött streck i alla kartor i denna skrivelse.

Förslag till beslutsmotivering

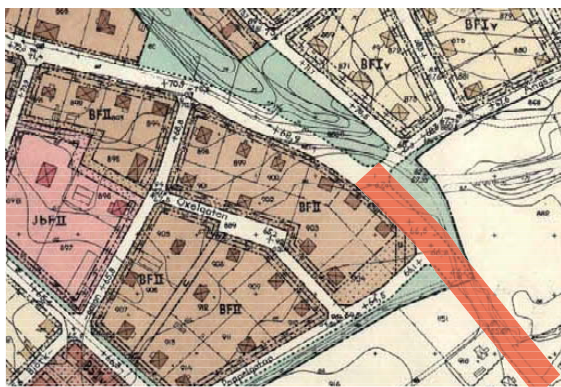
Gällande detaljplaner

Den del av sträckan som ligger längst västerut omfattas av detaljplan.

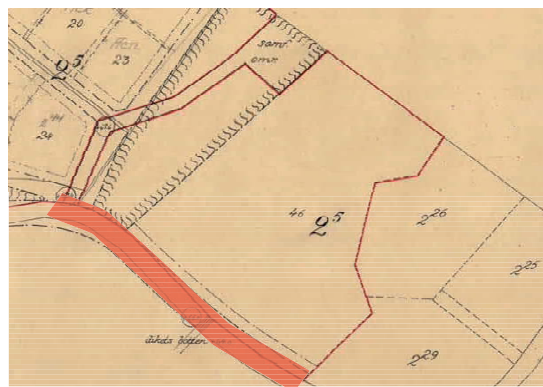
Den del av sträckan som omfattas av detaljplan är planlagd som gata och eventuellt även kvartersmark för bostäder och/eller allmän platsmark för Park/Plantering.



Förslag till ändring och utvidgning av stadsplan för södra delen av Höörs köping, 1967



Förslag till ändring och utvidgning av stadsplan för sydöstra delen av Höörs köping, 1958



Förslag till styckningsplan beträffande fastigheten Höör 2:5, dels ett område av fastigheten Höör 2,24, 1945

Översiktsplan

Av översiktsplanen (Översiktsplan 2002) framgår att "Kommunen har som målsättning att bygga ut cykelvägnätet... Nya cykelvägar är angelägna...mellan Höör och Hörby"

Större delen av området söder om sträckan är utpekad i översiktsplan 2002 som utbyggnadsområde för cirka 50 nya bostäder. Området är tänkt att trafikmatas från Hörbyvägen och Ekgatan. Det utpekade området i ÖP 2002 omfattar drygt elva hektar. Området har låg prioritet.



Utbyggnadsområdet Gyldenpris enligt översiktsplan 2002.

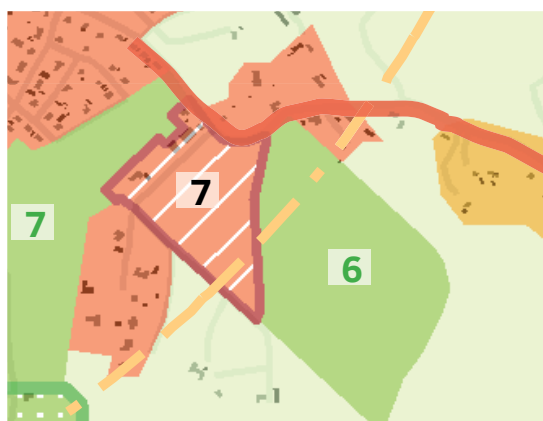
Ny översiktsplan (2018)

Utbyggnadsområdet Gyldenpris finns även med i utställningsförslaget för den översiktsplan som väntas antas under 2018. Gyldenpris är utpekat som ett möjligt utvecklingsområde för stadsbygd på medellång sikt enligt förslaget till översiktsplan. Det innebär att det är ett utvecklingsområde för nya bostäder på cirka 4-12 års sikt.

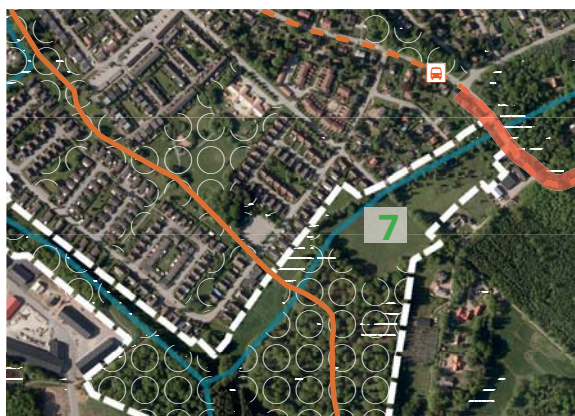
Det utpekade området för utbyggnad av nya bostäder är betydligt mindre än i ÖP 2002. I utställningsförslaget redovisas behovet av hänsyn till naturvärden mer ingående än i ÖP 2002 genom att grönområden och områden med höga naturvärden i grönstrukturprogram och naturvårdsprogram lyfts fram.



Ortofoto som visar utbyggnadsområdet Gyldenpris



Gyldenpris (7) är utbyggnadsområde för ny stadsbygd på medellång sikt enligt utställningsförslaget för översiktsplanen. Grönområdena Gyldenpris (6) och utmed Höörsån (7) finns utpekade som grönområden i samma förslag.



Karta över grönområdet vid Höörsån från utställningsförslaget



Gyldenpris grönområde med omgivning.

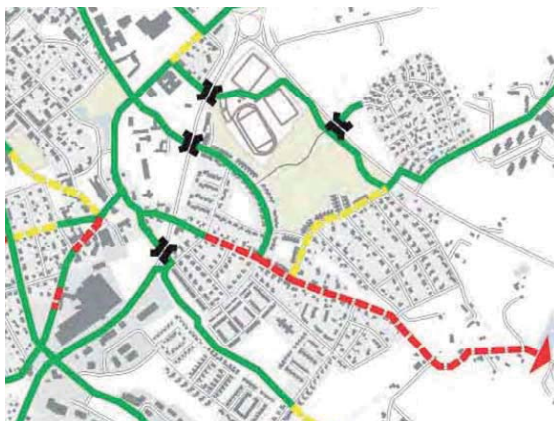
SAMHÄLLSBYGGNADSSEKTOR

Strategiska enheten

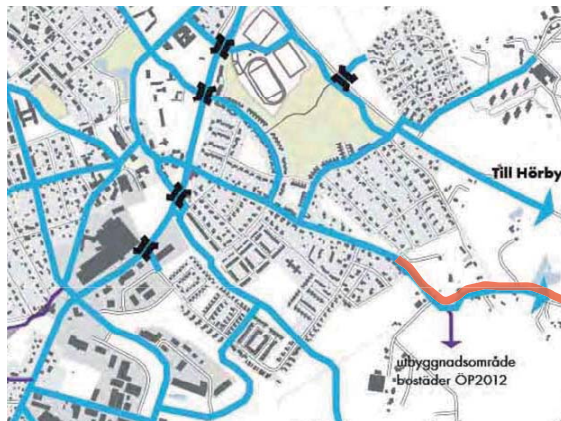
Cykelplanen

Kommunen har en cykelplan som antogs 2013 och som är en del av kommunens trafikplan 2012. Enligt cykelplanen är sträckan utpekad som cykeltrafik i blandtrafik men behov finns av att skapa en cykelväg där cykeltrafiken är separerad från biltrafiken.

Cykelplanen pekar på vikten av att "Cykelnätet ska vara heltäckande, bekvämt, funktionellt, kontinuerligt, gent och ha en god ytstandard. Hastighetssäkrade passager i plan och attraktiva planskildheter ger hög trafiksäkerhet. Genom bra belysning, beskärning av växtlighet och att cykelvägar läggs nära bebyggelse skapas trygga förhållanden."



Den röda streckade pilen visar att sträckan enligt cykelplanen bedöms som en cykelförbindelse i blandtrafik



Den röda streckade pilen visar att den aktuella sträckan enligt cykelplanen bedöms som en cykelförbindelse i blandtrafik

Cykelplanen pekar på att kontinuitet och hög trafiksäkerhet är viktiga faktorer för att skapa bra cykelförhållanden. I analysen av brister i huvudcykelnätet pekas sträckan ut som en felande länk, även Hörbyvägens sträckning vidare västerut mot väg 23 pekas ut som en felande länk.

Cykelplanen pekar vidare på vikten av att definiera ett huvudnät för cykeltrafiken. Genom att peka ut och definiera ett cykelnät så blir det enklare att prioritera var åtgärder bör genomföras och att identifiera var det saknas länkar. Cykelnätet kan lyftas internt på kommunen och gentemot medborgarna och statliga verk etc. Enligt cykelplanen ska cykelnätet byggas upp av ett huvudnät som förbinder olika delar av orten samt ett kompletterande lokalnät som ger tillgänglighet till målpunkter och bostadsområden. Den aktuella sträckan utmed Hörbyvägen pekas ut som en del av huvudcykelnätet i Höörs tätort (se bild nedan)

Cykelplanen föreslår åtgärder i stora delar av cykelnätet i Höör. Enligt den prioriteringsordning som pekas ut i planen för åtgärdande av cykelnätet har den aktuella sträckan Prioritet 1. Prioritet 1 är högsta prioritet enligt planen och innebär "åtgärder där den verkliga hastigheten >40km/h och många personer berörs. Alternativt åtgärder där många har skadats."

I cykelplanen benämns sträckan som C41a, alltså Hörbyvägen på sträckan mellan Ängsgatan och Sövrödsvägen.

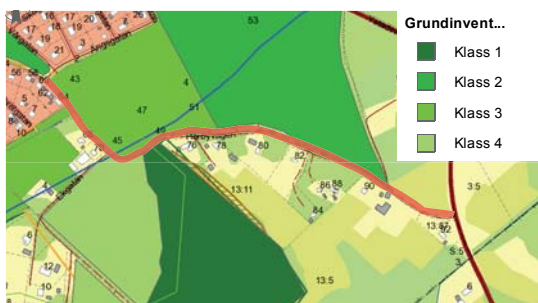
SAMHÄLLSBYGGNADSSEKTOR

Strategiska enheten

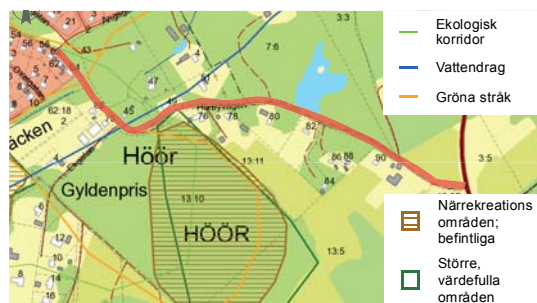
Grönstrukturprogram

Ett par områden som tangerar den aktuella sträckan finns utpekade i kommunens grönstrukturprogram från 2007. Området norr om vägen benämns som Dalen Fogdaröd enligt grönstrukturprogrammet och klassas som naturvärdesklass 2 på en fyrgradig skala enligt den inventering som gjordes 2004. Gyldenprisområdet söder om den aktuella sträckan bedöms som naturvärdesklass 1. Områdena finns även med som grönområden i utställningshandlingarna till ny översiktsplan för Höors kommun (se ovan). Förutom de områden som pekas ut så finns även ett par utpekade stråk som tangerar eller går längs med sträckan.

De utpekade stråken är schematiska men ger en fingervisning om vilka stråk som kan vara viktiga att bevara för sina natur- och/eller rekreationsvärden. Det ekologiska stråket som korsar den aktuella sträckan utgör en del av viktiga samband för framför allt ek- och ädellövskog. När det gäller vattenstråk så bör dessa enligt grönstrukturprogrammet omges av "en väl tilltagen remsa landmiljö på ömse sidor". I det här fallet handlar det om Lerbäcken som korsar den aktuella sträckan. De stråk som pekas ut som gröna stråk är större och mindre slingor som används och bör hållas tillgängliga för allmänheten i rekreationssyfte.



Grundinventering av naturområden från grönstrukturprogrammet utifrån fyra klasser där klass 1 är högsta naturvärde



Utpekande av ekologiska korridorer, viktiga vattendrag närreklamationsområden, större värdefulla områden och gröna stråk för rekreation enligt grönstrukturprogrammet.

Naturvårdssprogram 2012

Enligt kommunens Naturvårdssprogram 2012 ligger större delen av den aktuella sträckan inom avgränsningen för värdefulla landskap. Benämningen värdefulla landskap innebär i naturvårdssprogrammet större sammanhängande områden som sammantaget har höga naturvärden och inom vilka goda förutsättningar finns för många djur- och växtarter att sprida sig. Den aktuella sträckan ligger i norra delen av det omfattande området som benämns som H.Ringsjölandskapet enligt NVP.

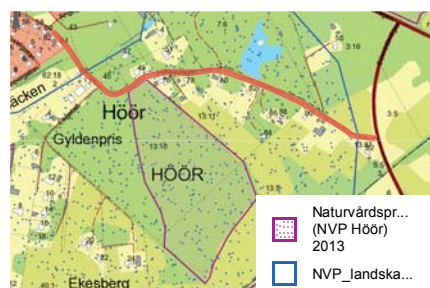
Naturvårdssprogrammet pekar också ut området söder om den aktuella sträckan, Gyldenpris, som ett viktigt område med höga naturvärden. Området har benämningen 75f i programmet utgör en del av ett bälte med rester av ekhagar strax utanför tätorten. Delområdena visar var för sig höga naturvärden. Tillsammans har de mycket höga värden.

Bestämmelser

Fastigheten berörs inte av strandskydd eller andra bestämmelser.

Fornminnen

Sträckan gränsar till ett större röjningsröseområde i norr. Ett gränsmärke finns utmed befintlig väg ungefär mitt på sträckan på södra sidan av bilvägen.



Utpekande av värdefulla landskap och höga naturvärden enligt Naturvårdssprogram 2012 (antaget 2013)

SAMHÄLLSBYGGNADSSEKTOR

Strategiska enheten

Risker och störningar

Vägsträckan är en potentiell fara för de cyklister som använder den idag speciellt under dygnets mörka timmar.

Gator och trafik

Sträckan passerar ett antal anslutande lokalgator, mindre vägar och utfarter. Ängsgatan norrut är den västra gränsen för den tänka detaljplanen, ett par hundra meter längre österut ansluter Ekgatan från sydväst. Längre österut finns ytterligare ett flertal mindre anslutande vägar som går till enskilda fastigheter. Dessutom finns ett flertal utfarter och någon gårdsplan som ansluter direkt till den aktuella sträckningen av Hörbyvägen. De flesta av dessa söder om befintlig väg.

Geoteknik

Enligt SGUs jordartskarta består de angränsande områdena utmed sträckan till övervägande del av isälvsediment. Mindre områden med kärrtorv förekommer också.

Miljökvalitetsnormer för vatten

Sträckan genomkorsas av Lerbäcken som går i kulvert under den befintliga vägen. Lerbäcken rinner längre ned ut i Höörsån som har. Anläggning av cykelväg och cykeltrafik utmed sträckan bedöms inte nämnvärt påverka MKN för vatten i Höörsån negativt. Höörsån har måttlig ekologisk status (2017).

Hur kan utbyggnad av cykelväg bidra till kommunens vision och mål?

Kommunen övergripande vision 2025 från 2016 säger att "Höörs kommun är en mötesplats som tar vara på och utvecklar individens kreativitet, där idén om en hållbar utveckling drivits långt och där naturens möjligheter tas tillvara för boende, fritid och företagande."

Genom utbyggnaden av cykelväg stimulerar kommunen en hållbar utveckling och till hållbart resande. Samtidigt så bidrar utbyggnaden av cykelväg utmed sträckan till delmålet om god livsmiljö och boende för alla genom att skapa förutsättningar för fler att välja cykeln istället för bilen och på så vis minska trafikflödena utmed Hörbyvägen och vidare genom samhället.

I de kommunala målen pratas det också om "tillgängliga och enkla färdvägar". Utbyggnad av cykelväg är ett tydligt steg i riktningen, inte minst eftersom vägen blir tillgänglig för alla som inte har körkort men som kan och vill cykla. Planen kan bidra till ökad jämställdhet och tillgänglighet eftersom den främjar gruppen cyklister som till hög andel består av kvinnor och barn. Eftersom barn inte har rätt att ta körkort så är cykelväg en förutsättning för att tillgängliggöra vägsträckan för dem som grupp.

Utbyggnaden av cykelväg utmed sträckan ligger i linje med kommunens strategier för cykeltrafik som finns under Hållbara transporter i utställningshandlingarna för ny översiktsplan och som är en utveckling av kommunens övergripande mål om tillgängliga och enkla färdvägar. Strategierna innebär att Höörs kommun ska *Utveckla cykelinfrastrukturen*, skapa *Trafiksäkra passager* och *Tydliga, snabba och säkra cykelstråk*. Dessa aspekter ska tas med i samband med detaljplanearbetet och utbyggnaden av ny cykelväg utmed den aktuella sträckan.

Analys av lämplig dragning och utformning

Dragningen av cykelvägen och hur den ska göras på bästa möjliga sätt utredas vidare genom detaljplan. Förutsättningarna är komplexa med kringliggande bebyggelse, fornminnen, höga naturvärden, slänter och öppet vatten i form av damm och bäck som måste utredas vidare.

Söder om befintlig vägsträcka

Söder om Hörbyvägen är vägsträckan kantad av bostadsfastigheter utmed större delen av

SAMHÄLLSBYGGNADSEKTOR

Strategiska enheten

vägen. Sammanlagt utmed hela den aktuella sträckan gränsar vägsträckan till 12 bostadsfastigheter söderut. Enda delen där det inte finns befintliga bostäder är i det område, Gyldenpris, som är utbyggnadsområde för bostäder enligt gällande ÖP (2002) och som delvis pekas ut för sina höga naturvärden i grönstrukturplanen och naturvårdsprogrammet.

Söder om vägen finns sträckor med murar och topografin kan vara besvärlig då slänten är relativt brant. I svängen vid Gyldenpris finns höga naturvärden, bland annat i form av gamla grova ekar som står nära befintliga bilväg. Ett fornminne (gränsmärke) finns precis söder om vägen vid fastigheten Höör 13:12 nära gränsen till Höör 13:11.



Södra sidan av sträckan: Höga naturvärden och flera bostadsfastigheter



Norr om befintlig vägsträcka

Slänten norr om vägen är generellt mindre brant än på den södra sidan. En damm finns mitt över fastigheten Höör 13:88.

Ett antal fastigheter för bostäder finns även på norra sidan av vägen. Speciellt i svängen vid Gyldenpris finns ett par fastigheter där husen ligger nära befintlig väg.

Utmed en del av sträckan rinner lerbäcken utmed Hörbyvägens norra sida innan den går i kulvert under vägen och vidare söderut.



Norra sidan av sträckan: Lerbäcken och damm kantad av träd



Kopplingar vidare

I samband med utbyggnaden av sträckan är det viktigt att ha med sig tankar om hur den ska anslutas och kopplas samman med befintligt cykelvägnät. Den framtida kopplingen västerut mellan Ängsgatan och Källnagatan (C13 enligt cykelplanen) får betydelse för den aktuella sträckan. Samordning av sträckorna behöver ske i anslutning till Ängsgatan så att sträckorna hamnar på samma sida av Hörbyvägen. Även sträckan Ängsgatan-Källnagatan har högsta prioritet i kommunens cykelplan. Vilken typ av cykelinfrastruktur som kommer att väljas utmed sträckan blir en framtida fråga

Öster om den aktuella sträckningen kopplar vägen till Sövrödsvägen. Sövrödsvägen har statligt huvudmannaskap och relativt låga trafikflöden (430 fordon/dygn i genomsnitt). I kommunens cykelplan finns sträckan utmed Sövrödsvägen med som en framtida förbindelse utmed det statliga vägnätet. Åtgärden har dock prioritet 4 som är lägsta prioritet av de föreslagna utvecklingssträckor som finns med i cykelplanen. Eftersom Sövrödsvägen finns med i planen för framtida utbyggnad av cykelvägnätet bör det beaktas hur cykelvägen utmed den aktuella sträckan kan angöras på ett bra sätt till eventuell framtida cykelväg utmed Sövrödsvägen.

Miljöaspekter och konsekvenser (behovsbedömning)

Enligt bestämmelserna i 4 kap 34 § Plan- och bygglagen (PBL) samt 6 kap 3 § miljöbalken (MB) skall en miljöbedömning göras för en detaljplan om dess genomförande kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

SAMHÄLLSBYGGNADSEKTOR

Strategiska enheten

Höörskommun bedömer konsekvenserna av den planerade åtgärden utifrån de nio perspektiv på hållbar utveckling som tar avstamp i kommunens vision och som finns beskrivna i utställningshandlingarna för ny översiktsplan (2018).

Planen skulle främja framför allt de sociala aspekterna av hållbar utveckling till exempel *enkelt vardagsliv som främjar folkhälsa* genom att fler får möjlighet att till aktiv transport istället för att vara beroende av att ta bilen eller ha någon som skjutsar en. Förslaget kan också få positiva konsekvenser för *samspel och möten* genom att fler människor vistas ute och blir synliga för andra och varandra. Förutsättningarna för en *integrerad kommun* stärks också på så vis att fler grupper ges möjlighet att själva ta kontroll över sitt resande.

De ekonomiska aspekterna på hållbar utveckling bedöms på lång sikt bli positiva medan de på kort sikt bedöms bli negativa på grund av kostnader för de investeringar som planarbetet och planerade åtgärder kommer att innebära. På lång sikt väntas de ekonomiska konsekvenserna bli positiva genom att de bidrar till en friskare befolkning, förbättrade förutsättningar och tillgänglighet för besöksnäringen och en mer attraktiv livsmiljö i kommunen som gynnar alla som rör sig utmed sträckan. Även aspekten befolkningstillväxt kan förväntas påverkas positivt då området kring den aktuella sträckan och områden längre österut får bättre förutsättningar för att fungera som god livsmiljö. Det planerade utvecklingsområdet för bostäder vid Gyldenpris gynnas också av cykelvägen.

Vad gäller de miljömässiga aspekterna på hållbar utveckling så stärks ett *miljöanpassat transportsystem* genom att människor får möjlighet att välja det miljövänliga och hållbara trafikslaget cykel istället för att ta bilen. De övriga miljömässiga aspekterna av hållbarutveckling måste bevakas noga i samband med planarbetet och dragningen av cykelvägen. Stor *hänsyn till hav, sjöar och vattendrag* måste tas och åtgärder i anslutning till befintlig damm och den del av Lerbäcken som rinner parallellt med Hörbyvägen måste göra på ett sätt som inte skadar vattenmiljöerna och deras värden. Kommunen måste också beakta *skydd av natur-, kultur- och rekreativvärden* genom se till att dragningen gör så liten inverkan som möjligt på befintliga naturvärden. Höga naturvärden och stora träd med höga naturvärden eller potentiellt höga naturvärden på längre sikt finns utmed vägen. Söder om vägen i svägen vid Gyldenpris finns ett antal stora ekar som måste beaktas vid en dragning. längre österut finns ett flertal stora och medelstora träd som står i nära anslutning till vägen på den norra sidan.

Visst intrång av befintliga fastigheter utmed vägen kommer att bli nödvändig för att kunna komma fram med cykelvägen. I samband åtgärder som påverkar privata fastigheter är det viktigt att se till att påverkan blir minimal och att de värden som tas bort kan ersättas.

I samband med de korsningspunkter som uppstår vid de anslutningsvägar och infarter som kommer att behöva korsas av den planerade cykelvägen är det viktigt att skapa trafiksäkra lösningar med god sikt för samtliga trafikanter.

Förutsatt att ovan nämnda hänsyn kan beaktas i planeringen och dragningen av vägen bedöms åtgärden få begränsad påverkan på miljön. Mot den bakgrunden och med beaktande av MKB-förordningens bilaga 4 bedöms genomförandet av planen inte medföra betydande miljöpåverkan och det behövs alltså inte någon miljöbedömning.

Planförfarande

Med tanke på att exploateringen leder till förhållandevis stora förändringar i närmiljön för ett större antal boende bedöms det dock mer lämpligt att tillämpa utökat förfarande. Skillnaden mellan de båda förfarandena är inte så stor att det skulle försena eller fördyra planarbetet nämnvärt.

Anton Klacka
Samhällsplanerare